关于推动人民政协制度更加成熟更加定型的几点思考

南县政协党组成员、秘书长 孙晶山

人民政协作为中国共产党领导的多党合作和政治协商重要机构，既是爱国统一战线组织，又是社会主义民主的重要实现形式；根植于中国的历史文化，产生于近代以来中国人民革命的伟大斗争，发展于中国特色社会主义的伟大实践，是适合中国国情、具有鲜明中国特色的制度安排，在中华民族站起来、富起来和强起来的路上扮演着重要角色，焕发出强劲的生命力。推动人民政协这一具有中国特色的制度安排更加成熟更加定型，更好发挥专门协商机构的作用，不仅是习总书记对人民政协工作提出的新要求，更是政协性质使然。如何推动人民政协制度更加成熟更加定型，是新时代人民政协必须深入研究的重大课题。

一、人民政协制度的历史进程

人民政协是中国共产党领导的多党合作制的重要机构和组织形式。她踩着历史辄轮而来，历经了沧桑，横渡了时光，跨越了四个重要的历史阶段，在中华文明史上留下了浓墨重彩。

1949年9月到1954年9月，是政协成立并代行人大职权时期。中国人民政治协商会议第一届全体会议召开，明确了人民政协“为人民民主统一战线的组织形式”，标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立。

1954年人大召开到1966年“文革”前，是政协结束代行人大职权，进一步明确在国家政治生活中的地位和作用时期。“长期共存、互相监督”的“八字方针”的提出，阐述了人民政协长期存在的必要性及在国家政治生活中的地位和作用。

1978年中共十一届三中全会召开到2012年十八大前，是人民政协适应改革开放新要求，进一步明确性质、任务和职能，发展成为国家基本政治制度和政治体制重要组成部分的时期。1982年，在邓小平同志推动下，人民政协的性质、作用被载入宪法，上升为国家意志。1989年《关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》的颁布，确立多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，人民政协是实行这一制度的重要形式。2006年《关于加强人民政协工作的意见》的颁布，进一步明确人民政协是我国政治体制的重要组成部分，明确指出要善于运用人民政协这一政治组织和民主形式。

十八大之后，是“人民政协是国家治理体系的重要组成部分”重要论断提出确立时期。习近平总书记在庆祝政协成立65周年大会的讲话中，系统阐发了社会主义协商民主的思想，明确提出：“人民政协是具有鲜明中国特色的制度安排，是国家治理体系的重要组成部分。”这一重大论断既坚持了人民政协的固有属性，又适应了新时代对政协的新要求。十九大报告指出：“人民政协是具有中国特色的制度安排，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。”进一步凸显了人民政协协商民主在国家政治生活中不可替代的战略地位。

新时代呼唤新作为，新使命开启新征程。历史证明：探索推进人民政协制度更加成熟、更加定型，具有很强的现实必要性。它是发挥政协作用的“画龙点睛”之笔和“纲举目张”之措，是人民政协适应新时代、致力新征程、构建新格局的客观要求。

1. 推动人民政协制度更加成熟、更加定型的现实必要性

（一）时代的发展需要制度建设来增强适应性

从人民政协发展脉络来看，时代的持续发展和社会主义制度的逐步完善，在相应时期内都对政协提出了相应要求，赋予了相应使命。十八大指出“人民政协是国家治理体系的重要组成部分”；十九大强调：“人民政协是社会主义民主协商的重要渠道和专门协商机构”。这是从国家建设、政治发展和制度创新的层面，阐明了人民政协在国家政治生活中的政治定位和职能内涵，强调了人民政协肩负巩固共同思想政治基础，凝聚正能量的政治责任和特殊使命。各级政协组织必须提高政治站位，按照党和国家的要求，坚持从实际出发，加强自我建设、推进自我创新，以更成熟、更定型的制度确保准确把握时代脉搏、不断增强社会共识，持续汇聚改革发展新动力和广泛凝聚民族复兴正能量，增强对中国特色社会主义发展的贡献力和合乎时代发展的适应力。

（二）差异化存在需要以制度建设来增强协调性

政协委员来自五湖四海，界别广泛，组成多样。生活成长环境的不同，塑造了不同的心理认知，养成了不同的行事习惯，炼就了不同的能力素养。这需要更成熟、更定型的制度来统一思想认识、规范履职行为。

常言道：“兄弟二人心不齐，手中黄金要变泥。”若无统一的思想认知和政治共识，何谈牢固的“统一战线”？若无规范化的履职路径，何谈履职程序的规范化、合理化和合法化？若无标准化的履职要求，何谈履职的优质化和高效化？只有更成熟、更定型的制度建设，才能为各领域的政协委员树标尺、立旗帜，才能化零散为统一、清杂乱为规范、杜绝“胡言乱语”、力保“金玉良言”，才能增强政协系统内部协调性、搞好“大团结”，才能确保政协肩负起与党肝胆相照、荣辱与共的历史重任。

（三）履职出实效需要制度建设来增强保障性

政协作用、政协影响力，主要依靠政协“话语权”来实现。而“话语权”主要体现在两方面。**一方面在于政协委员“说话”的“质量”。**政协委员“说的话”是否有依有据，合法合规；是否体现民情、合乎政情；是否切中要义、把准脉搏；若所“说的话”与法律法规、党委政府要求相悖或“语不搭调”“词不达意”，即为“胡话”、“空话”、“废话”或“无用话”。**另一方面则在于政协委员“说话”的“分量”。**这取决于是否有渠道、有制度保障委员“说”；是否有规章、有规范引导委员“说”；是否有要求、有规定确保有人“听委员说”；是否有标准、有考核确保有人“把话听进去”并“把事做出来”。

政协履职见成效、出实绩需要有人“说”、有人“听”和有人“做”，即政协委员“说话”有“质量”，也有“分量”。这需要以更成熟、更定型的制度作保障。如无制度保障，政协的“话语权”即为“雾里看花”“水中望月”，又或为“空中楼台”被“束之高阁”。

（四）依法履职需要制度建设来增强导向性

“高下相倾，音色相合”，世间万物皆处于密密交织的联系之中。全面落实依法治国战略为政协履职提供了法治保障，同时也对政协依法依规履职提出了要求。制度建设以法律法规为基准线，对于政协依法履职而言，如同车之轮、鸟之翼。更成熟、更定型的制度建设，可以统一政协委员的履职认知，确保认知合乎情理、顺应法规；可以强化政协委员的规章意识和规范意识，引导其履职，确保有轨有道、帮忙不添乱、尽职不越位。最终督促委员树立法治信仰、培育法治精神、增强法治意识，增强践行依法治国战略的行动导向性。

三、推动人民政协制度更加成熟更加定型的几点思考

一是寻找历史之根，坚定文化自信。“参天之木，必有其根；怀山之水，必有其源”。政治协商制度之所以能在中国不断的发展和强大，焕发出强大的生命力，是因为这一制度与我们一脉相承的民族文化、民族精神相稳合，高度契合了我国的文化品格。西周末期，周公和召公“共和行政”结束厉王暴政，平息民乱，开启一个政清民和、百姓安居乐业的政治社会，为中国留下了协商共治的一段佳话。不管是“大道之行也，天下为公”的大同理想还是儒家的中庸之道、去同求和思想，其思想精髓都高度一致，即求同存异、多元妥协、动态平衡。“不偏之谓中，不易之谓庸。中者天下之正道，庸者天下之定理。”中庸之道为封建统治者兼容并蓄、兼听纳谏和民众充分表达意见奠定了哲学基础，亦是社会主义协商民主制度建立的重要思想文化资源。中华文化博大精深，我们应该将目光投向历史深处，了解历史、走进历史，向历史先哲们取经问道。作为一名政协人，我们要从历史的发展脉络中，了解政治协商制度既是对传统文化的继承与发展，更是在国情社情民情较为复杂的背景下，促进国家有效治理的重要途径。委员只有抱着这种高度的文化认同感和历史使命感，才能更好的理解委员职责，充当好群众意见领袖，做好群众代言人。

二是加强系统党的建设，夯实思想基础。求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。人民政协是政治组织，是统一战线组织，必须旗帜鲜明讲政治，越是改革激流勇进，国际国内环境风起潮涌，越是要发挥政协党组主心骨作用，最大限度的凝聚民心和人心，夯实团结奋斗的共同思想政治基础。在南县政协开展的各项工作中，始终坚持把党的领导置于首要地位，形成了把党的领导与政协工作有机融合的体制机制，通过“党建+履职”“党建+主题活动”“党建+政协云”“党建+学习强国”，多措并举，多管齐下，在强党性、正作风、促成效等方面起到了重要作用，增加了党建工作与中心工作的“粘合度”。党组和机关支部高度重视主题党日活动的开展，把主题党日活动作为推进政协工作提质增效的重要抓手，认真对待，精心准备，坚持学思用贯通，知信行统一，确保每一次活动都能入脑入心，推动思想政治理论学习往深里走、往心里走、往实里走。

三是用好政协“话语权”，办好民生大事。新时代呼唤新作为，新时代需要新担当。政协不是权力机关，也不是行政机关，没有立法与行政权力，但法律却赋予我们“说”的权利，立论不立法，议政不行政，献策不决策，我们有责任用好手中的利器，为天地立心，为生民立命，直面社会问题，敢于发声。南县政协始终以这种舍我其谁的责任担当，聚焦县域大事、民生大事，敢啃硬骨头，勇于涉险滩。2018年，县政协着眼城市交通秩序管理中存在的痛点堵点问题，向相关职能部门委派民主监督小组，通过广泛的调研和走访，在被监督单位和广大人民群众之间架起了沟通的桥梁，切实有效地帮助被监督单位查摆问题、寻找对策、优化服务，卓有成效地提升了城市交通秩序管理水平，让百姓出行更加通畅，解决了百姓的操心事、烦心事。2019年聚焦健康扶贫政策的落实情况，审视国家扶贫政策在具体实施过程中遇到的热点难点焦点问题，帮助各单位转作风、抓关键，促进各项扶贫政策落地生效，提升群众的幸福感和获得感。

四是紧密上下联动，放大工作格局。人民政协制度是中国特色社会主义制度安排,是特有的“中国模式”，无经验可借鉴，在实践中摸索着前进。政协工作要想紧扣中心不走偏、围绕大局不脱靶，就需要增加上下级政协联动，自觉主动对标，实现“上接天线” “下接地气”。南县政协始终注重与上下级政协组织的联动，一方面，积极主动与省、市政协对接，通过学习上级政协好的经验做法，来找准工作方向和工作着力点，提高履职参政能力；另一方面，加强与乡镇政协联工委和县直活动组的联系。2019年年初县政协开展了“深入基层谋良策，凝心聚力促发展”的大走访大调研活动，通过实地走访调研，畅通了民意表达渠道，摸准了群众脉搏，在群众与政府之间架起了“连心桥”，同时也通过与委员“当面锣，对面鼓”，增强了委员对政协工作认识，切实提高了委员的履职积极性。通过上下联动,将基层组织与上层智力相结合,对于打破各级政协之间的体制机制壁垒、整合各级履职资源、统筹各级协商力量、形成全区域政协履职整体合力具有重要意义。

五是完善协商民主运行机制，加强履职成效。参之有道，谋之有方。政协工作要想向党委政府和人民群众交出满意的历史答卷，就必须以完善协商议政格局为着力点，进一步规范协商内容、协商程序，拓展协商民主形式。为使工作不跑偏，帮忙不添乱，本届政协始终坚持报请县委常委会专题研究政协工作的体制机制，对政协年度重点工作进行协商确定；始终坚持重大工作请示报告制度，自觉维护党委领导，积极争取党委的领导、重视和支持；始终坚持政协工作联系会议制度，让各部门单位对政协全年工作要点做到早知道、早安排、早部署，确保政协工作有序开展。“天下大事必作于细”，政协在履职过程中，既要着眼大局，又要考究细节，拿出精益求精的工匠精神，建立并完善好选题清单、任务清单、责任清单。选题上，建立健全协商议题产生机制，县政协始终按照“县委出题、政协调研、政府采纳、部门实施”的原则，确保政协工作紧扣县委政府工作中心开展。任务安排上，要考虑各界别联系广泛的优势，密切各专委会、各部门的协调配合，吸纳无党派人士、人民团体积极参与到履职过程中来，确保主体的丰富性。其次，要鼓励委员树立“互联网+”思维，运用好政协云、官方公众号等平台创新履职形式，提升履职能力。行动上，要建立协商过程的运行机制，将履职“规划图”变成“施工图”，建立追责体系，确保人人有责任，层层抓落实，保证协商议政成果落到实处。

六是建立完善转化机制，促推成果转化。一分部署，九分落实。政协工作若想发挥最大功效，实现最大价值，就不能只管耕耘，不问成效。当前政协工作最大的困境便是如何确保工作成果得到贯彻落实、转化为工作成效的问题。由于政协在工作过程中聚焦的都是“问题”领域，这些问题或是由于体制机制弊端、或是受当前经济社会发展水平的限制而产生，因此在政协以调研报告、提案、民主监督等形式向政府部门提出建议时，并不能引起足够的重视，或是虎头蛇尾不了了之，或是引起重视但由于缺少操作程序，相关单位心有余而力不足。推动人民政协制度更加成熟更加定型的当务之急，便是尽快探索建立相应的成果转化机制，确保政协人的劳动成果得到重视，确保每一个调研成果、每一次民主监督、每一件提案都能掷地有声，成为推动政府工作的重要抓手。为此，南县政协办公室联合县委办公室、县人民政府政协办公室，制定了《关于建立政协提案、社情民意和调研成果办理反馈工作机制的意见》（试行），积极探索建立健全办理反馈机制，《意见》对办理时限、办理程序都做了明确要求，并规定将通过督查、听取汇报、邀请第三方评判的方式对办理效果进行检测。2019年，南县政协对2018年民主监督工作的进展情况进行了“回头看”，并对重点提案《关于进一步做优做强“南洲稻虾米”的建议》《关于加强我县园林绿化管理的建议》的办理情况进行了督办，通过这种带有考核性的回头督办，既能即时掌握新的动态，同时也为各部门敲响警钟，倒逼各责任单位将整改落到实处。

七是强化委员队伍建设，彰显责任担当。政协委员是政协组织的细胞，是政协履行职能的主体，委员素质的高低，直接影响参政议政效果，因此建立一支作战能力强的委员队伍，是政协工作高质量开展的需要。为切实发挥好政协“人才库”“智囊团”的作用，南县政协严把“三关”，着力打造一支务实、智慧、开放、和谐的委员队伍。一是坚持优中选优的原则，突出委员选择遵循“有代表性”“有社会影响”“有参政议政能力”的要求，严把政协委员“入门关”。二是把委员培训和学习摆在重要位置，切实提高委员的政治敏锐度和政策把握能力，第九届委员会以来，多次举办高规格的委员履职能力培训，以开阔委员视野，提升委员履职能力，严把委员“培训关”。三是制定了操作性强、指标明确的年度考核体系，严把委员“考核关”。对年度考核评优的委员予以精神和物质奖励，而对于不参与委员履职活动或参与履职活动积极性不高、能力不足的“名誉委员”予以劝勉谈话，对于触犯政治纪律或品行有瑕疵的又屡教不改的委员坚决予以辞退，保证政协队伍的纯洁干净担当。

经过70年的风风雨雨，人民政协正释放出越来越强劲的生命力和感召力。然推动人民政协制度更加成熟更加定型，仍然需要一代又一代的政协同仁不断在实践中探索，积累经验。古语有云：“政入万山围子里，一山放出一山拦。”制度建设也是同理，永远没有最优解，只有更优解。托之空言莫如见之实行，希望同仁们以时不待我的紧迫感，以只争朝夕的使命感，投身于伟大的政协事业中，以“衙斋卧听萧萧竹，疑是人间疾苦声”的忧民爱民情怀，将目光投向芸芸众生，倾听他们的呼声，做到民有所呼，我有所应，扎实做好群众代言人。