

内部资料 注意保存

社情民意

第13期
(总第4401期)

政协湖南省委员会办公厅编印

2024年3月16日

关于从省级层面支持益阳市“东接东融” 战略实施的建议

省政协委员、益阳市政协主席胡立安反映：2023年12月13日，省委书记沈晓明在主持十二届省委理论学习中心组第二十八次集体学习时强调，要持续完善促进区域协调发展的政策举措，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局，加快构建支撑高质量发展的城乡区域协调发展体系。近年来益阳市立足自身实际，提出“东接东融”战略，并印发《益阳市“东接东融”2021—2025年实施方案》，吹响了“融入长沙、配套长沙、服务长沙”的集结号，经过东接东进、东接东融两个阶段10多年的接续努力，长益两市已形成更为紧密的经济联系。

一、益阳市推进“东接东融”战略的先天优势

益阳是传统农业大市，自然资源禀赋，紧临省会长沙，处于长沙半小时通勤圈和1小时经济圈内，具备优越的区位和定位优势。

一是现实发展需要。对益阳而言，“东接东融”不仅是延伸，更是发展。益阳处于长株潭都市圈的核心辐射区内，要加快传统产业转型升级，大力发展专精特新产业，进一步找准坐标、抢抓机遇、补齐短板，就必须高水平推进“东接东融”，更好在贯彻落实省委推动区域协调发展战略中把握住实现自身高质量发展的重大历史机遇。

二是交通物流优势。随着长益高铁的开通，呼南高铁前期工作积极推进，再加上益宁城际干道、新增长益常复线、益阳至宁乡城际公交等“微循环”逐渐畅通，以及原有的湘黔线、石长线 and 洛湛线三条普铁和“两纵四横”国道网、“一环八射三纵一横”高速公路网，以强基、补链、降本为目标的融长现代物流体系正加速形成，益阳融入长株潭都市圈已站在新的历史起点上。

三是产业互补优势。目前，益阳市256家规模工业企业与长株潭698家企业（单位）建立业务合作关系，艾华集团、金博碳素、奥士康、宇晶机器等36家优质企业与长株潭174家企业建立合作关系，5G、新材料、装备制造等产业与长沙合作日益紧密。同时，通过实施“一都一谷一极一基地”三年行动，益阳市基本建成了以食品加工、装备制造、电子信息、生物医药及新

材料等为主导的现代产业体系，为高效无缝承接长株潭都市圈产业布局和转移做好了充足准备。

综观近年来益阳融入长株潭都市圈的实践历程，虽然取得了一系列阶段性进展，但在对接融入进程中仍有诸多不尽如人意的地方。例如，高层对接缺乏常态化交流机制，未建立市级层面的常态化磋商、合作机制，仍处于“自由恋爱”状态；规划对接不够系统有效，未建立实时有效沟通机制，系统性、协同性不足；交通路网物流体系仍待提升，联系长沙通道仍有不足；产业融合质量仍然不高，没有形成紧密的产业链关系，且产业同质化严重、产业分工不明确；在具体的对接融入过程中，以园区、企业自发对接居多，在系统集成、人才引进、开放合作、公共服务等软环境方面的对接融入较少，等等。

二、相关建议

一是以规划共绘为前提。建议从省级层面统筹和支持益阳市“东接东融”战略实施，以编制新一轮国土空间规划、“十五五”规划为契机，统筹益阳与长株潭都市圈，特别是与长沙市在经济社会发展、人口空间分布、土地资源利用、生态建设和环境资源保护、基础设施建设和对内对外开放等方面的综合考量，在战略定位、空间结构、交通通道、产业布局、生态建设等重要方面实现无缝对接、协调共进，最大限度消除阻碍生产要素自由流动的行政壁垒和体制机制障碍，支持益阳市参与长株潭一体化合作和竞争的美好蓝图。

二是以交通共联为基础。重点推进通用航空、高铁高速、港口航运、轨道交通、5G 基站、大数据中心等基础设施建设，谋划建设益阳与长株潭之间多式联运综合物流体系。例如进一步提升益阳港综合能级；加快沅水常德至鲇鱼口、资水益阳至芦林潭 2000 吨级航道建设，尽快启动益阳航电枢纽等前期工作，加快融入长株潭一体化水运体系。高位推动长赣高铁建设，争取长益高铁尽早联入武广高铁；加强呼南高铁益娄段、长宁轻轨、长沙北横高速等交通项目的对接，加快推进长吉高速、安渝高速、S221（城际干线）、S223（灰山港至宁益桥）建设；加快实现益阳与长沙市区同城化，构建“十字”综合运输大通道。积极支持益阳融入长沙新型通信枢纽、工业互联网和城域物联专网建设；以“互联网+高效物流”为抓手，强化益阳与长沙等枢纽物流平台合作；加快推动益阳市保税物流中心建设，推动铁公水联运，打造“通道+枢纽+网络”的物流运行体系，等等。

三是以产业共兴为重点。综合考虑未来发展趋势和长株潭与益阳实际，支持一批益阳市重大项目纳入长株潭一体化发展规划，在布局上推动长株潭各市支柱产业向益阳延伸，承接其产业转移和技术、资本输出。鼓励支持长株潭各市企业与益阳企业开展机械、电子、医化、能源等领域的合作，为跨市产业布局和区域融合发展、错位发展探索新模式。积极推动长株潭产业链关键环节落户益阳，不断提高益阳产业、企业、产品的市场竞争力。

四是以科创共建为支撑。以长沙全力建设全球研发中心城市

为契机，将益阳同步纳入长株潭科技创新圈共同推进。鼓励和支持长株潭各市高等院校和科研院所来益阳建设特色学院、实验室、科研工作站等，推动共建区域创新合作平台，开展产学研合作。按照“科创+产业”的发展思路，推动长株潭重点企业和创新主体与益阳市深度对接合作，设立重点研究院和重点实验室，推动科研成果在益阳落地开花。将安化黑茶和黄精产业作为“深化湘港澳交流合作、共促中医药产业发展”的重要内容之一，助推益阳本土中医药和茶产品推向国际市场。

五是以开放共享为载体。积极建设湖南自贸区协同联动区，努力推动自贸区制度在益阳复制推广。扶持有条件的益阳本土企业在自贸区设立贸易公司或窗口，推动益阳产品和服务获得更加便捷、自由的出口通道。积极探索益阳市与长株潭相关园区以合作共建、托管建设等多种模式发展“飞地经济”，搭建“区中园、园中园”，加快打造一批临界区域产业协同示范区、绿色生态实验区、一体化共建区等重点示范区。积极推动益阳与长株潭在教育、医疗、文化、社会治理等领域的交流与合作，加快两地公共服务制度接轨，努力缩小差距。积极支持益阳市成功创建一个以上5A级旅游景区，将益阳市清溪村、南洞庭湖等一批景区（点）纳入湖南省政协“打造‘五张名片’助力湖南全域旅游工作品牌”。

反映社情民意信息是人民政协重要的经常性、基础性工作，是履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要方式。《社情民意》是对政协各参加单位、各专门委员会、政协委员、各民主党派和工商联成员及无党派人士反映的意见建议进行选编，报送全国政协、省委、省政府、省政协领导和有关部门负责同志。如有批示，请回复湖南省政协办公厅宣传处。

联系电话：0731 - 84307846

传 真：0731 - 84307921

报：省委、省政府领导，省政协党组成员、副主席、秘书长
送：省发展和改革委员会、省交通运输厅、省科学技术厅、省工业和信息化厅、省商务厅，各民主党派省委会、省工商联，各市州政协，省政协机关各部门、各处室

湘党简准字〔2023〕19号